PREMIÈRE ESQUISSE DU FONCTIONNEMENT DE LA COLLECTE ET DE LA VALORISATION DES DONNÉES NATURALISTES DANS LES *LÄNDER* FRONTALIERS DU GRAND EST

DÉCEMBRE 2021

Quels acteurs impliqués autour des données naturalistes en Allemagne ?

DIFFÉRENTES MANIÈRES D'APPRÉHENDER LES DONNÉES SELON LES LÄNDER

PEU D'OUTIL DE CENTRALISATION DES DONNÉES À L'ÉCHELLE DES LANDERS

UNE HARMONISATION LANCÉE A L'ÉCHELLE NATIONALE

Le réseau ODONAT Grand Est est composé de 28 associations naturalistes réparties sur l'ensemble du Grand Est. Cette grande région a la particularité de disposer de plusieurs frontières avec différents pays : Suisse, Allemagne, Luxembourg, Belgique. L'Allemagne est le pays avec lequel la frontière est la plus étendue et avec lequel de nombreux projets transfrontaliers liés à la biodiversité ont vu le jour (Ramsar Biodiversité, Ramsar Rhinature...).

Ainsi, il est important de pouvoir comprendre le fonctionnement de la collecte et la valorisation des données naturalistes en Allemagne, et quels sont les organismes impliqués. Savoir comment sont collectées, traitées et valorisées les données naturalistes en Allemagne pourrait permettre une meilleure communication entre nos deux pays et ainsi améliorer la connaissance de la biodiversité des sites frontaliers.

Le *Land* du Bade-Wurtemberg possède la plus grande frontière commune avec la France, c'est pourquoi un focus précis a été réalisé sur ce territoire.

Le travail a consisté à contacter des acteurs de part et d'autre de la frontière afin de comprendre le rôle des différentes organismes allemands dans la collecte et la valorisation des données naturalistes. Ces acteurs qui agissent à leur échelle ont tenté d'expliquer leur perception du fonctionnement allemand. Ce fonctionnement reste évolutif, des changements sont à l'oeuvre. Ce travail reste donc une première esquisse de la compréhension du fonctionnement allemand.

L'ÉTAT ALLEMAND AU CENTRE DU FONCTIONNEMENT

Il pourrait être tentant de réaliser des comparaisons entre le fonctionnement de la collecte et l'analyse des données en Grand Est et celui de l'Allemagne.
Cependant, il est important de souligner que la structure même de l'État allemand et les compétences de chaque acteur restent assez éloignées du modèle français. En effet, l'État allemand est un État fédéral *(Bund)* composé de plusieurs entités autonomes *(Länder)* dotées de leur propre gouvernement, fonctionnement et lois, contrairement à la France, qui est un État unitaire, où les citoyens sont soumis au même et unique pouvoir.

À la vue de cette particularité de l'État allemand, chaque *Land* dispose de fonctionnements propres, pouvant s'éloigner de celui du *Bund*. Le fonctionnement et les acteurs impliqués dans chaque *Länd* diffèrent, ce qui peut apporter de la complexité dans la compréhension de ces fonctionnements. Cependant, il ne faut pas oublier que Le gouvernement fédéral et les États fédérés existent côte à côte sur un pied d'égalité et de manière indépendante.

Une comparaison entre les trois *Länder* frontaliers du Grand Est sera donc effectuée afin de bien en saisir les divergeances.

LE *BUNDESAMT FÜR NATURSCHUTZ*

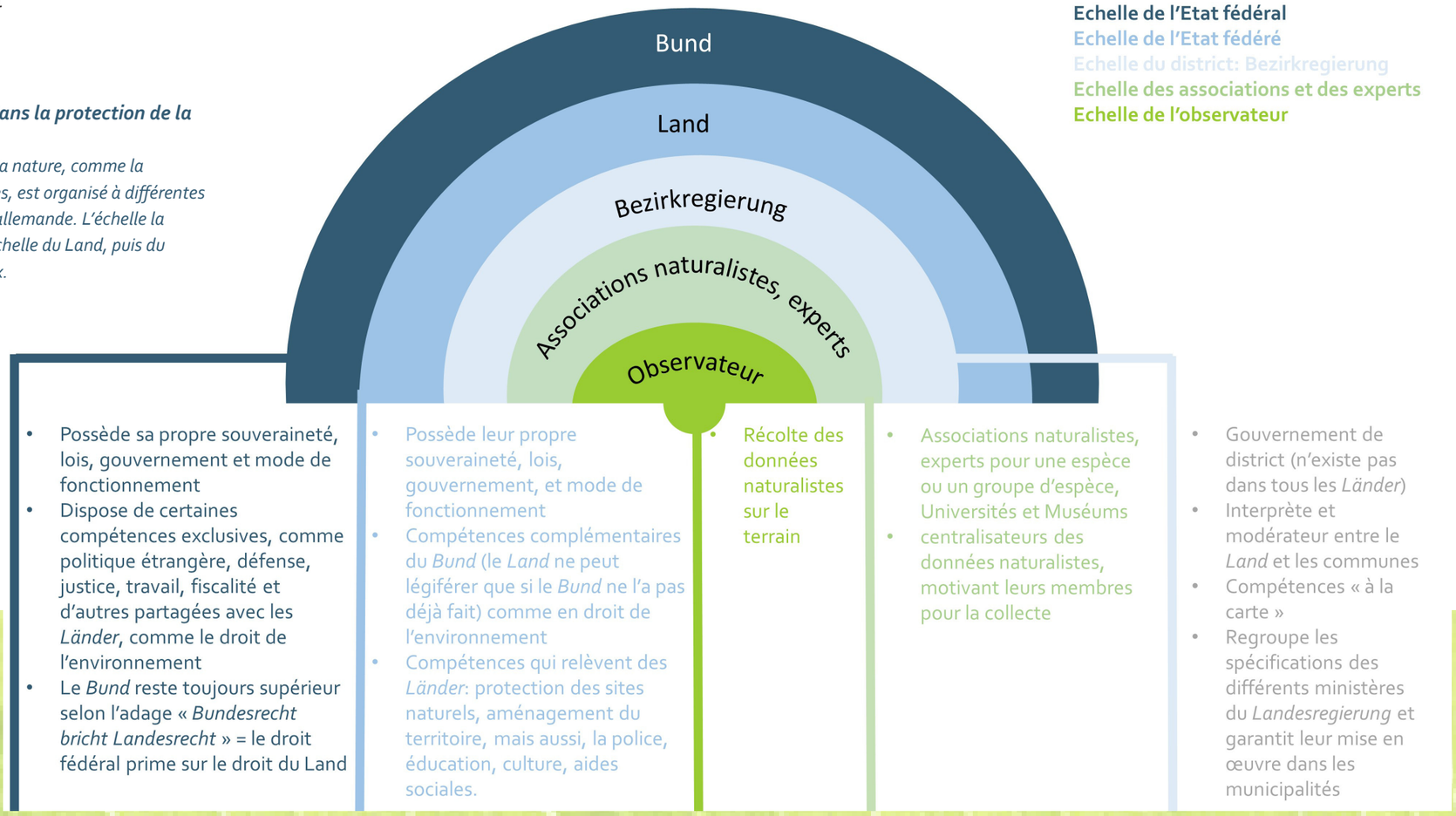
Le *Bund* dispose à son échelle d'une institution publique de protection de la nature, le *Bundesamt für Naturschutz (BfN)*. Ce dernier est l'autorité scientifique fédérale pour la conservation de la nature.

Il appartient au Ministère Fédéral de l'Environnement et agit sur des questions de conservation de la nature et de gestion des paysages ainsi que dans la coopération internationale pour la protection de l'environnement.

Le *Bundesamt für Naturschutz* joue notamment un rôle de conseil, soutient financièrement et met en œuvre les projets de préservation de la nature, et joue un rôle fondamental dans l'information au public et l'éducation à la nature.

Les différentes échelles impliquées dans la protection de la biodiversité

L'ensemble du secteur de la protection de la nature, comme la gestion, l'analyse et la collecte des données, est organisé à différentes échelles, reflétant l'organisation fédérale allemande. L'échelle la plus haute est celle du Bund, puis vient l'échelle du Land, puis du Bezirkregierung, et enfin les acteurs locaux.



LA COLLECTE ET LA VALORISATION DES DONNÉES NATURALISTES DANS LE BADE-WURTEMBERG

Dans ce *Land,* de nombreux acteurs sont impliqués :
- le Ministère de l'environnement, du climat et de l'énergie à travers le *Landesanstalt für Umwelt in Bade-Wurtemberg (LUBW)*,
- des bureaux d'études,
- des associations locales ,
-des groupes locaux d'associations militantes,
- des experts indépendants.

Le grand nombre d'acteurs impliqués, et les différentes échelles, rendent l'identification des bons interlocuteurs allemands difficile.

LA CENTRALISATION DES DONNÉES, UN PRÉALABLE NECESSAIRE ET LABORIEUX

L'observateur naturaliste dispose de différents moyens pour mettre en valeur la donnée saisie sur le terrain. Tout comme en France, il n'existe pas de moyen unique pour le faire.

Il peut être membre d'une association et la fournir à cette dernière, être un expert indépendant et l'exploiter dans sa propre base de données, la fournir à un Museum ou à des Unversités. Il peut aussi la saisir dans un portail de données en ligne.

En collaboration étroite avec les associations, la *LUBW* lance parfois des appels pour collecter des données sur des groupes taxinomiques particuliers.

En fonction des besoins pour les politiques publiques, les instances supérieures *(LUBW, Bund)* ont besoin de réaliser des demandes de données auprès des experts ou des associations.

Il n'y a pas de processus unifié et en fonction du projet développé (Atlas de Biodiversité, Liste Rouge, Projet d'aménagement ou d'urbanisme,...), les acteurs locaux mobilisés pour l'obtention de données naturalistes sont rarement identiques.

UNE EXPLOITATION

Les données naturalistes sont ainsi exploitées par la *LUBW*, ou le *Bund*, pour la mise en place de projets ou de politiques publiques. De plus, des bureaux d'études proches des associations naturalistes, comme l'*Institut für Landschaftsökologie und Naturschutz (ILN)* de Bühl, participent également à la valorisation de ces données.

QUELLES BASES DE DONNÉES?

Toutes ces structures disposent de bases de données internes mais aucune n'a pu construire une compilation tendant vers l'exhausitivité.

Peu de bases de données collaboratives et à accès publiques ont été recensées. De plus, elles sont majoritairement destinées à des données avifaunistiques comme Ornitho.de ! D'autres existent cependant dont :
- Naturgucker.de
- Floraweb
- LAK (amphibiens reptiles, libellues... pour LUBW)
- FFIPS

Les acteurs identifiés dans le Baden Wurtenberg participant à la collecte et à l'analyse des données naturalistes

Collecte — Analyse — Cartographie — Financeurs

Description de la structure
Mission de la structure
Exemple d'intervention

Bund

Etat fédéral co existe à coté des états fédérés sur un plan d'égalité. Il est « centralisateur » car il est le seul à pouvoir apporter des informations uniformes sur le territoire national.

Coordonne des projets d'envergure concernant la connaissance de la biodiversité et soutient financièrement des projets de préservation des espèces et des espaces.
Est en contact avec les services biodiversité des différents Länder disposant d'une base de données.

Il coordonne le Rote Liste Zentrum, centre qui regroupe l'ensemble des Listes Rouges réaliséesà l'échelle nationale et pour lequel un grand travail de centralisation de données a été nécessaire

LUBW

Autorité de service public du Lander qui émane du Ministère de l'Environnement, du climat et de l'Energie. Il possède un service dédié aux politiques de conservation de la biodiversité abritant notamment des experts naturalistes,

Réalise des cartographies régionales en centralisant les données naturalistes du territoire.
Sollicite régulièrement les autres acteurs locaux pour disposer des données naturalistes
Travaille en concertation avec le Bund et les Land voisins sur les stratégies à adopter
Réalise des projets de sensibilisation à destination des citoyens allemands

Dans le cadre d'une mise à jour nationale de la connaissance sur les odonates, la *LUBW* a lancé une consultation des experts naturalistes pour réaliser une collecte de données entre 2018 et 2022 : https://sglibellen.de/wp-content/uploads/2019/03/LAK_Libellen_Konzept_SGL_web.pdf

Associations naturalistes

Elles concentrent leurs activités sur l'expertise naturaliste. Souvent dédiées à des groupes taxinomiques spécifiques : *Dachverband Deutscher Avifaunisten DDA* (oiseaux, libellules, sauterelles), *Ornithologische Gesellschaft Baden Württemberg (OGBW)* (oiseaux), *Arbeitsgemeinschaften Feldermausschutz* (chauve-souris), *Amphibien und Reptilien Biotopsschutz* (amphibiens et reptiles), *Schutzgemeinschaft Libellen in Baden Württemberg (SGL)* (libellules).

Gèrent des bases de données internes, motivent leurs membres à collecter des données naturalistes
Participent à des projets aux côté de la *LUBW*

La SGL est une association de protection des odonates. Elle gère une base de données en ligne strictement réservée à ses membres. Elle est en contact régulier avec la LUBW pour monter des projets d'amélioration de la connaissance sur ce groupe taxinomique.

La NABU
Association très active

Fédération d'associations de protection de la nature ayant de nombreux groupes locaux dont un très actif en BW. 820 000 adhérents en Allemagne dont 115 000 en Baden Wurtemberg.
Se veut à la fois militante et experte naturaliste.

Coordonne certains programmes nationaux de collecte de données comme « Oiseaux des jardins ».
Possède une bonne connaissance du réseau des experts naturalistes locaux.
Réalise peu d'analyses de données elle-même mais s'appuie sur l'expertise de l'ILN pour avoir une bonne connaissance du territoire et mener des programmes d'action.
Est aussi un organisme d'éducation à la nature, intervient dans des soins aux animaux sauvages et participe à des plans d'actions de protection d'espaces ou d'espèces comme les chevêches des vergers...

Universités et Muséums

De part les travaux scientifiques menés, ils sont parfois amenés à avoir un rôle central dans la gestion de données naturalistes.

Gèrent des bases de données internes et possèdent des collections. Certains de leurs membres peuvent aussi être très actifs sur la collecte de données.

Le SMNK (Naturkunde Museum Stuttgart) est l'acteur référent concernant les papillons de jour. Il gère la base de données papillons à l'échelle du BW. Il tient à jour un atlas en ligne sur la répartition des espèces.

Experts naturalistes, docteurs, biologistes

Rattachés ou non à des organisations. Souvent spécialistes d'un groupe ou d'une espèce en particulier.

Compilent leurs données à titre personnel.
Travaillent en collaboration direct avec la LUBW quand leur expertise est spécifique et reconnue.

Bureaux d'étude

Entreprises dédiées à l'expertise naturaliste, à l'ingénierie écologique, à la planification environnementale.

Participent à tous projets nécessitant des analyses naturalistes : des évaluations environnementales, des projets de conservation ou des suivis d'espèces.
Possèdent des données naturalistes en lien avec les projets qu'ils réalisent.

L'ILN est un bureau d'étude et une institution de recherche, de planification environnementale, et de gestion de projet rattaché à la NABU. Il est particulièrement impliqué dans les projets transfrontaliers avec l'Alsace. L'ILN travaille au niveau régional et national.

QU'EN EST-IL DES *LÄNDER* VOISINS?

EN SARRE

En Sarre, le fonctionnement lié à la collecte et la valorisation des données est proche de celui du Baden Wurtemberg, même si le nombre d'acteurs semble être plus limité. Par contre, les rôles ne sont pas distribués de la même manière.

Pour le moment, la DELATTINIA, association naturaliste, joue un rôle fort de centralisation des données faune-flore à l'échelle du Land, rôle rempli par la *LUBW* en Baden Wurtemberg.

En complément, une institutoin publique, le *Zentrum für Biodokumentation* (ZfB) émanant du *Landesamt für Umwelt und Arbeitsschutz Saarland (LUA)*, est en train de mettre en place une base de données régionale unique.

EN RHÉNANIE PALATINAT

Dans ce *Land*, un échelon administratif intermédiaire est très actif dans la gestion des données naturalistes.

Il s'agit des *Bezirkregierungen*, districts administratifs, possédant des compétences «à la carte» attribuées par le Land.

Aussi leur intervention en matière de préservation de la biodiversité dépend du *Land*. Si en Baden Wurtenberg, cette direction ne se saisit pas des sujets liés à la biodiversité, en Rhénanie Palatinat, la A*ufsichts und Diestleistungsdirektion (ADD),* est responsable de certaines tâches comme la centralisation de données naturalistes.

Ces informations sont remontées au *Landesamt für Umwelt im Rheinland Pfaltz (LfU)*. Ce dernier les met ensuite à disposition d'une autre direction, la *Struktur und Genehmigungsdirektion* (SGD), afin qu'elle mène les travaux d'expertise et d'analyse.

Depuis 2011, une base de données participative (artenfinder.rlp.de) est tenu par la fondation *Stiftung Natur und Umwelt (SNU)*, collectif réunissant le *Land*, le *Bund* et les associations naturalistes. Elle facilite la collecte des données directement en ligne et via une application smartphone avec incription individuelle pour chaque observateur. Les données sont mises directement à disposition de l'administration à condition que l'observateur donne un accord officiel.

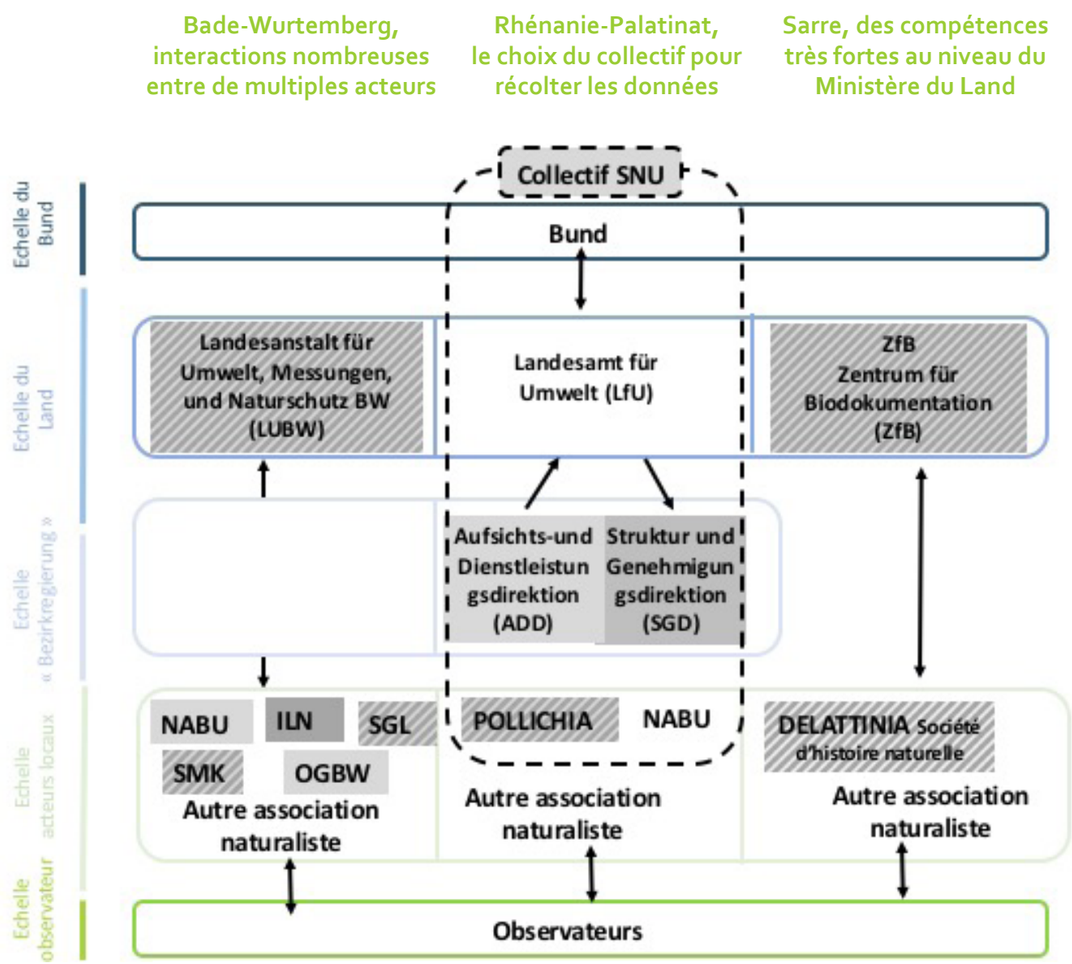
L'association naturaliste POLLICHIA, très active depuis 1840, figure comme un acteur incontournable sur ce territoire grâce à ses 2400 adhérents. Elle est l'opérateur technique dans le fonctionnement de Artenfinder et gère aussi un portail-web de restitution sur les données naturalistes collectées (www.arteanalyse.net).

En complément de cette base centralisée, les associations naturalistes peuvent transmettre leurs données complémentaires sur la base du volontariat.

PEU D'HARMONISATION DES INSTITUTIONS ET PRATIQUES EN RAISON DE L'HISTOIRE ALLEMANDE

Ce premier travail d'identification des acteurs allemands met en évidence les différences entre les *Länder*, avec une multitude d'acteurs impliqués à différentes échelles. L'Allemagne a connu jusque dans les années 1990 quelques changements profonds dans sa manière de fonctionner. Ces changements historiques se font encore ressentir aujourd'hui. Les trois *Länder* étudiés disposent d'une histoire et d'un fonctionnement propre, comme en Sarre, qui ne dispose pas d'échelon *Bezirkregierung*, mais d'une structure administrative à deux niveaux. De plus, ces trois territoires disposent d'une surface inégale (par exemple 2 500 km2 pour la Sarre contre 35 700 km2 pour le BW) et d'une démographie divergente. Ces raisons, en plus du fonctionnement en État Fédéral, peuvent expliquer que l'appréhension des données naturalistes diffère tant entre les *Länder*.

Cependant, grâce aux relations entretenues entre les acteurs, il semblerait que ce fonctionnement permet tout de même d'agir efficacement dans les politiques communes pour la protection de la nature.



Les acteurs identifiés particpant à la collecte et à l'analyse des données naturalistes

Acteurs principaux s'occupant de :

- Centralisation des données naturalistes
- Analyse des données naturalistes et Valorisation

UMWELTINFORMATIONSGESETZ (UIG)

La loi sur l'information environnementale (UIG) crée le cadre du libre accès à l'information environnementale publique et réglemente sa diffusion active. L'UIG fédérale est entrée en vigueur le 14 février 2005 et met en œuvre la directive sur l'information environnementale 2003/4 / CE.

Les États fédéraux ont promulgué des déclinaisons via leurs propres lois d'État.

VERS UNE HARMONISATION AU NIVEAU NATIONAL ?

À la vue de la complexité de la collecte et de l'analyse des données naturalistes en Allemagne, un projet d'harmonisation a été lancé en transversalité par plusieurs ministères et sous l'impulsion du *BfN*: Le *Nationales Monitoringzentrum zur Biodiversität (NMZB).*
Il s'agit d'un Observatoire national de la Biodiversité qui a démarré ses travaux en janvier 2021. Il a comme objectif de mettre en réseau les acteurs et de développer avec eux une méthode de surveillance nationale.

Ce projet se divise en 5 axes:

1. Favoriser la collaboration entre les différentes instances (Bund, Länder, experts, associations, bénévoles, instituts de recherche)
2. Étendre la surveillance de la biodiversité à l'échelle nationale
3. Adopter des méthodes de collecte et d'évaluations uniformes sur l'ensemble du territoire
4. Une mise à disposition des informations pour toutes les parties intéressées de manière centralisée via une plateforme d'information et de mise en réseau.
5. Une amélioration de la connaissance via un soutien entre les universitaires, les Museums d'Histoire Naturelle, les bénévoles, les autorités, les instituts de recherche.

Affaire à suivre…

LEXIQUE

Bund: État Fédéral

Land(¨er): État(s) Fédéré(s)

Bezirkregierung: Gouvernement de district

POUR ALLER PLUS LOIN

> https://www.lubw.baden-wuerttemberg.de/
> https://www.bfn.de/
> https://www.nabu.de/
> https://www.ilnbuehl.de/
> https://www.ornitho.de/
> https://naturgucker.de/natur.dll/
> https://www.rote-liste-zentrum.de/
> https://lfu.rlp.de/de/startseite/
> https://sgdnord.rlp.de/de/startseite/
> https://www.dda-web.de/
> https://www.pollichia.de/
> https://www.delattinia.de/
> https://www.monitoringzentrum.de/

Office des données naturalistes du Grand Est
Odonat

Équipe projet : Mélissa Muller, Sarah Baouch
Mise en page : Sarah Baouch, Anaïs Gsell-Epailly
Validation et relecture : Yves Muller, Anaïs Gsell-Epailly

ODONAT Grand Est, décembre 2021

Avec le soutien de :
Grand Est
ALSACE CHAMPAGNE-ARDENNE LORRAINE